

12.05.2025

Dnro 133/03.04.04.04.11/2024

Asia Muu kirkollisasia

Valittaja Heikki Saarinen, Köyliö

Päätös, josta valitetaan

Säkylä-Köyliön seurakunnan kirkkovaltuusto, 20.12.2023, 32

Kirkkovaltuusto on 20.12.2023 § 32 päättänyt, että

- a) Köyliön kirkkoalueen aluetyöryhmän jäseniksi valitaan Heikki Saarinen ja viisi muuta päätöksessä nimettyä henkilöä,
- b) Köyliön kirkkoalueen aluetyöryhmän jäsenten henkilökohtaisiksi varajäseniksi valitaan kuusi päätöksessä nimettyä henkilöä sekä että
- c) Köyliön kirkkoalueen aluetyöryhmän puheenjohtajaksi valitaan päätöksessä nimetty henkilö ja varapuheenjohtajaksi Heikki Saarinen.

Valituilta ei ole kysytty suostumusta tehtävään.

Valitus

Päätös on kumottava.

Luottamustoimeen voidaan valita vain sellainen henkilö, joka on antanut tehtävään suostumuksensa. Entisen kappelineuvoston jäseniä voidaan toki valita uuden aluetyöryhmän jäseniksi, mutta koska organisaatio on uusi, sen tehtävät ovat muuttuneet ja sen päätösvalta on määrittelemätön, olisi käytettävyys ja kiinnostus uusiin tehtäviin tullut selvittää pyytämällä asianomaisilta suostumus.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Kirkkovaltuusto on antanut lausunnon.

Saarinen on antanut vastineen ja sen saatteessa vaatinut, ettei kirkkovaltuuston lausuntoa oteta huomioon ja että hallinto-oikeus hankkii lausunnon kirkkohallitukselta.

Merkitään

Hallinto-oikeus on erottanut Saarisen kirkollisvalitukset Säkylä-Köyliön seurakunnan kirkkovaltuuston kahdesta muusta päätöksestä 20.12.2023 §:t 31 ja 34 käsiteltäväksi tästä asiasta erillään (hallinto-oikeuden lyhyet diaarinumerot 132/2024 ja 134/2024). Hallinto-oikeus on tänään antanut myös näihin asioihin ratkaisut.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää kirkkovaltuuston lausuntoa ja kirkkohallituksen lausunnon hankkimista koskevat vaatimukset.

Hallinto-oikeus kumoaa kirkkovaltuuston päätöksen 20.12.2023 § 32.

Ratkaisun perustelut

Kirkkovaltuuston lausuntoa ja kirkkohallituksen lausunnon hankkimista koskevat vaatimukset

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 37 §:n 1 momentin mukaan hallintotuomioistuimen on huolehdittava siitä, että asia tulee selvitettyksi.

Saman lain 43 §:n 1 momentin ensimmäisen virkkeen mukaan hallintotuomioistuin voi oma-aloitteisesti pyytää erityistä asiantuntemusta vaativasta kysymyksestä lausunnon muulta kuin päätöksen tehneeltä viranomaiselta.

Saman lain 79 §:n toisen virkkeen mukaan hallintotuomioistuimen tulee harkita kaikkia esiin tulleita seikkoja ja päättää, mihin seikkoihin ratkaisu voidaan perustaa.

Hallinto-oikeus toteaa lähtökohtana olevan, että hallinto-oikeus pyytää päätöksen tehneeltä viranomaiselta lausunnon. Lausunto ei sido hallinto-oikeutta. Hallinto-oikeus harkitsee asiaa ratkaistessaan itse, mikä merkitys lausunnon on annettava osana asiassa saatua selvitystä. Kirkkohallituksen lausunnon hankkiminen hallinto-oikeudelle ei ole asian selvittämiseksi tarpeen.

Pääasia

Kirkkolain 12 luvun 3 §:n 2 momentin mukaan kirkollisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,

päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Kirkkolain 9 luvun 1 §:n 1 momentin ensimmäisen virkkeen mukaan luottamushenkilö on seurakunnan, seurakuntayhtymän, hiippakunnan tai kirkon keskushallinnon toimielimeen tai muuhun luottamustoimeen valittu henkilö. Saman luvun 3 §:n 1 momentin mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain sellainen vaalikelpoinen henkilö, joka on antanut tehtävään suostumuksensa.

Kirkkolain 9 luvun 1 §:n 1 momenttia koskevien yksityiskohtaisten perusteluiden (HE 108/2022 vp) mukaan pykälässä määriteltäisiin luottamushenkilön käsite. Säännöksestä olisi samalla johdettavissa luottamustoimen määritelmä. Luottamushenkilöitä ovat seurakuntavaaleilla seurakunnan kirkkovaltuustoon tai seurakuntaneuvostoon ja seurakuntayhtymän yhteiseen kirkkovaltuustoon valittavien jäsenten lisäksi seurakuntien ja seurakuntayhtymien muihin toimielimiin kuten kirkkoneuvostoon, johtokuntaan tai yhteiseen kirkkoneuvostoon sekä tilapäiseen toimikuntaan valitut jäsenet tai muuhun luottamustehtävään valitut henkilöt. (---) Sen sijaan tehtävänsä perusteella toimielimen jäsenenä olevaa viranhaltijaa tai työntekijää ei pidetä luottamushenkilönä.

Saman luvun 3 §:ää koskevien yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan pykälässä säädettäisiin luottamushenkilöiden vaalikelpoisuuden rajoituksista kaikilla kirkon hallinnon tasoilla. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin kaikkiin kirkollisiin luottamustoimiin vaadittavasta suostumuksesta. Tehtävään valittavan henkilön suostumus hoitaa luottamustoimea voidaan katsoa vaalikelpoisuuden rajoitukseksi ja on sen vuoksi sijoitettu vaalikelpoisuuden rajoituksista säätävään pykälään. Suostumusvaatimus koskisi kaikkia luottamustehtäviä.

Kirkkovaltuuston päätöksellä 20.12.2023 § 31 hyväksytyn Säköylä-Köyliön seurakunnan hallintosäännön 12 §:n mukaan Köyliön kirkkoalueen aluetyöryhmän tehtävänä on:

- 1) suunnitella ja kehittää seurakunnan hengellistä työtä alueellaan yhteistyössä työalojen, työntekijöiden ja seurakuntalaisten kanssa;
- 2) tehdä kirkkoneuvostolle vuosittain sen määräämään ajankohtaan mennessä Sahan rahaston varoja koskeva toiminta- ja taloussuunnitelma;
- 3) antaa kirkkoneuvostolle vuosittain sen määräämään ajankohtaan mennessä kertomus edellisen vuoden Sahan rahaston varojen käytöstä;
- 4) tehdä ehdotuksia vuotuisen kolehtisuunnitelmaan;
- 5) hoitaa alueen kirkkoa ja seurakunnan muuta omaisuutta annettujen ohjeiden mukaisesti.

Kirkkovaltuuston hallinto-oikeudelle antamassa lausunnossa on esitetty, että aluetyöryhmän jäsenyyksiin ei ole tarvinnut hankkia suostumuksia, koska kyse ei ole kirkkolain 9 luvun 3 §:ssä tarkoitetuista luottamustoimista, vaan vapaamuotoisesta työryhmän jäsenten nimeämisestä ja luontevasta jatkumosta aikaisemman kappelineuvoston toimintaan. Aluetyöryhmällä ei ole päätösvaltaa eikä virkavastuuta. Mikäli joku valituista ei olisi halunnut

osallistua työryhmän toimintaan, hän olisi milloin tahansa voinut vapaasti ilmoittaa, ettei ole käytettävissä.

Hallinto-oikeus toteaa, että kirkkolain 9 luvun 1 §:n 1 momentissa määritelty luottamushenkilön käsite kattaa kaikki seurakunnan luottamustoimiin valitut henkilöt. Henkilöt, jotka on kirkkovaltuuston valituksenalaisella päätöksellä valittu jäseniksi, varajäseniksi, puheenjohtajaksi tai varapuheenjohtajaksi seurakunnan hallintosäännöllä perustettuun Köyliön kirkkoalueen aluetyöryhmään, on valittu seurakunnan luottamustoimeen. Kirkkovaltuuston lausunnossa esitetyt seikat eivät anna aihetta arvioida asiaa toisin.

Seurakunnan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on antanut tehtävään suostumuksensa. Suostumuksen antaminen on säädetty luottamustoimeen valinnan edellytykseksi, joten olennaista on, että suostumus saadaan ennen valintaa. Koska Köyliön kirkkoalueen aluetyöryhmän jäseniksi ja varajäseniksi valituilta ei ole kysytty eikä saatu suostumusta tehtävään ennen päätöstä, on kirkkovaltuuston päätös lainvastaisena kumottava.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kirkkolaki 12 luku 17 § 2 mom

Muutoksenhaku

Kirkkolain 12 luvun 13 §:n mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (Kirkollisvalitus)

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Tiina Forsten, Sami Kouki ja Jukka Vanto. Asian on esitellyt Jukka Vanto.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

Jakelu

Päätös tavallisena tiedoksiantona sähköisesti

Heikki Saarinen
Maksutta

Säkylä-Köyliön seurakunnan kirkkoneuvosto, jonka on kirkkolain 12 luvun 13 §:n 3 momentin mukaisesti ilmoitettava päätöksestä

Tiedoksi

Turun arkkihiippakunnan tuomiokapituli

Hallinto-oikeuden yhteystiedot

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4 (PL 32), 20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Liite hallinto-oikeuden päätökseen**VALITUSOSOITUS (Kirkollisvalitus)**

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan seurakunnan jäsenelle taikka seurakuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu seurakunnan tai seurakuntayhtymän ilmoitustaululla.

Jos päätös on annettu asianomaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon **kirjeitse tavallisena tiedoksiantona** lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. **Viranomaisen** tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä **todisteellista tiedoksiantotapaa** vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon vastaanottotodistuksen, saantitodistuksen tai tiedoksiantotodistuksen osoittamana päivänä. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä **tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa** vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. **Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti** tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Sen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisessä asiointipalvelussa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käyntiosoite:	Postiosoite:
Fabianinkatu 15	PL 180
00130 Helsinki	00131 HELSINKI

Puhelin: 029 56 40260 (kirjaamo)

Fax: 029 56 40382

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

**KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ
OIKEUDENKÄYNTIMAKSU**

Muutoksenhakuasian ja valituslupa-asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 610 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä tarkoitetuista maksuttomista suoritteista tai mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste.

Oikeudenkäyntimaksua ei myöskään peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Lopputuloksesta riippumatta maksu peritään kuitenkin veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta. Jos maksun periminen olisi ilmeisen kohtuutonta, viranomainen tai maksun määräävä virkamies voi yksittäistapauksessa määrätä, ettei maksua peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015)